

Likumprojekta „Grozījumi likumā „Par valsts un pašvaldību finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanu”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)

I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība		
1.	Pamatojums	Ministru kabineta 2011.gada 20.decembra protokollēmums Nr.75 38.§ 2.2.apakšpunkts.
2.	Pašreizējā situācija un problēmas	<p>Ministru kabineta 2011.gada 20.decembra sēdē tika atbalstīts informatīvais ziņojums „Par valsts vai pašvaldību budžeta finansētu institūciju darbību regulējošo normatīvo aktu pilnveidošanu” (prot. Nr.75 38.§), kurā, izvērtējot kārtību, kādā no valsts un pašvaldības budžeta piešķir finanšu līdzekļus nevalstiskām organizācijām (turpmāk – NVO) un privātajām kapitālsabiedrībām un kā tiek veikta šo organizāciju darbības uzraudzība un kontrole, identificēti problēmjautājumi, kuri būtu jārisina, lai sagatavotu priekšlikumus par izmaiņām tiesiskajā regulējumā attiecībā uz to budžeta finansēto institūciju (biedrību, nodibinājumu, kapitālsabiedrību) uzraudzības un finansēšanas sistēmas pilnveidošanu, kuru dibinātāji ir privāto tiesību subjekti, un secināts, ka NVO un privātās kapitālsabiedrības saņem finansējumu no valsts vai pašvaldību budžetiem gan tiešā, gan netiešā veidā.</p> <p>Ministru kabineta 2011.gada 20.decembra protokollēmuma Nr.75 38.§ 2.2.apakšpunktu ir uzdots Korupcijas novēršanas un apkarošanas birojam sagatavot un līdz 2012.gada 29.februārim iesniegt noteiktā kārtībā Ministru kabinetā:</p> <p>2.2.1. nosakot Valsts kontrolei un valsts vai pašvaldības institūcijām, kā arī kapitālsabiedrībām, kurās valsts vai pašvaldības daļa pamatkapitālā atsevišķi vai kopumā pārsniedz 50 procentu, un kapitālsabiedrībām, kurās vienas vai vairāku valsts vai pašvaldības kapitālsabiedrību daļa pamatkapitālā atsevišķi vai kopumā pārsniedz 50 procentu un kuras piešķirušas finanšu līdzekļus nevalstiskajām organizācijām un privātajām kapitālsabiedrībām, tiesības pārbaudīt, vai šīs organizācijas un privātās kapitālsabiedrības piešķirtos finanšu līdzekļus, tajā skaitā ziedotos finanšu līdzekļus un dāvināto mantu, ir izlietojušas</p>

		<p>lietderīgi un efektīvi, kā arī nosakot iepriekš minētajām institūcijām pienākumu, slēdzot dāvinājuma (ziedojuma) līgumus, paredzēt, ka gadījumā, ja finanšu līdzekļi un manta tiek izlietota neatbilstoši mērķiem, minētās institūcijas vienpusēji atkāpjas no līguma, bet ziedojuma (dāvinājuma) saņēmējam rodas pienākums atlīdzināt pretēji piešķiršanas mērķiem izlietotā ziedojuma (dāvinājuma) summu;</p> <p>2.2.2. precizējot definējumu rīcībai ar valsts un pašvaldību finanšu līdzekļiem un mantu.</p>
3.	Saistītie politikas ietekmes novērtējumi un pētījumi	<i>Projekts šo jomu neskar</i>
4.	Tiesiskā regulējuma mērķis un būtība	<p>Likumprojekts paredz precizēt likuma „Par valsts un pašvaldību finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanu” 2.panta nosaukumu, kurš šobrīd sašaurina personu, uz kuru tas attiecināms, loku, kā arī 2.panta pirmās daļas redakciju izsakot jaunā redakcijā, nosakot, ka ar valsts un pašvaldību mantu un finanšu līdzekļiem drīkst rīkoties tikai atbilstoši ārējos normatīvajos aktos paredzētajā kārtībā, izmantojot, lietojot un rīkojoties ar šo mantu un finanšu līdzekļiem tikai atbilstoši šīs mantas un finanšu līdzekļu piešķiršanas, izmantošanas un lietošanas mērķiem, un atbilstoši valsts un sabiedrības interesēm, novēršot šīs mantas un finanšu līdzekļu izšķērdēšanu, nelikumīgu un nelietderīgu izmantošanu, novēršot mantas un finanšu līdzekļu prettiesisku izmantošanu personiskajās vai citu personu interesēs, tas ir, novēršot jebkādas personiskās vai citu personu ieinteresētības ietekmi, izmantojot, lietojot vai rīkojoties ar iepriekš minēto institūciju mantu un finanšu līdzekļiem. Jo pašreizējā redakcijā ir apgrūtināta šīs normas piemērošana tā iemesla dēļ, ka amatpersonas šo normu mēdz interpretēt šauri, neņemot vērā šīs normas gramatisko nozīmi, ka ar rīcību šajā gadījumā ir domāta finanšu līdzekļu un mantas izmantošana un lietošana. Un šāda šaura šīs normas interpretācija neļauj sasniegt likumā</p>

noteiktos mērķus nodrošināt rīcības ar mantu likumību, lietderību un efektivitāti.

Pants tiek papildināts arī trešo daļu, kurā noteikts, ka noteikums attiecas arī uz valsts vai pašvaldības kapitālsabiedrību, kā arī kapitālsabiedrību, kurās valsts vai pašvaldības daļa pamatkapitālā atsevišķi vai kopumā pārsniedz 50 procentus, un kapitālsabiedrību, kurās vienas vai vairāku valsts vai pašvaldības kapitālsabiedrību daļa pamatkapitālā atsevišķi vai kopumā pārsniedz 50 procentus (turpmāk – kapitālsabiedrība). Tas ir nosakāms atsevišķā daļā, jo attiecībā uz kapitālsabiedrību darbību vairākos gadījumos nepastāv nekāda regulējuma ārējos normatīvajos aktos. Attiecīgi nepieciešams izņēmums, ka šā panta pirmā daļa attiecas uz kapitālsabiedrību mantu un finanšu līdzekļiem tikai, cik tālu pastāv attiecīgs normatīvais regulējums.

Nemot vērā, ka likuma „Par valsts un pašvaldību finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanu” 3.pantā ir cieši saistīts ar 2.pantu, precizējot 2.pantu, tajā skaitā personu loku, uz ko tas attiecināms, ir nepieciešams arī 3.pantu izteikt jaunā redakcijā, nosakot, ka Pašvaldībām, valsts un pašvaldību iestādēm, kapitālsabiedrībām jārikojas, tai skaitā jāizmanto un jālieto, finanšu līdzekļi un manta lietderīgi, tas ir:

1) rīcībai ar tiem jābūt tādai, lai mērķi sasniegtu ar mazāko finanšu līdzekļu un mantas izlietojumu,

2) manta atsavināma un nododama īpašumā vai lietošanā citai personai par iespējami augstāku cenu;

3) manta iegūstama īpašumā vai lietošanā par iespējami zemāku cenu.

Tiek papildināts likuma „Par valsts un pašvaldību finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanu” 12.panta pirmo daļu aiz vārdiem: „citi līguma noteikumu pārkāpumi” ar vārdiem „, nosakot, kādos gadījumos dāvinātājam (ziedotājam) ir tiesības vienpusēji atkāpties no līguma, un nosakot kārtību, kādā dāvinājuma

		<p>(ziedojuma) saņēmējs atlīdzina pretēji piešķiršanas mērķiem izlietotā ziedojuma (dāvinājuma) summu vai ziedojuma (dāvinājuma) summu, kas izlietota, pieļaujot citus līguma noteikumu pārkāpumus”, tādējādi izpildot Ministru kabineta 2011.gada 20.decembra protokollēmuma Nr.75 38.§ 2.2.1. apakšpunktā uzdoto noteikt iepriekš minētajām institūcijām pienākumu, slēdzot dāvinājuma (ziedojuma) līgumus, paredzēt, ka gadījumā, ja finanšu līdzekļi un manta tiek izlietota neatbilstoši mērķiem, minētās institūcijas vienpusēji atkāpjas no līguma, bet ziedojuma (dāvinājuma) saņēmējam rodas pienākums atlīdzināt pretēji piešķiršanas mērķiem izlietotā ziedojuma (dāvinājuma) summu.</p> <p>Jaunā redakcijā tiek izteikts likuma „Par valsts un pašvaldību finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanu” 13.pants, nosakot, ka Valsts un pašvaldību iestādēm, pašvaldībām un citām atvasinātajām publiskajām personām, kā arī kapitālsabiedrībām, kuras ir piešķirušas finanšu līdzekļus (tajā skaitā subsīdijas, dotācijas vai ziedojumus), atsavinājušas savu mantu publiskajām vajadzībām vai nodevušas to lietošanā, ir tiesības pārbaudīt, vai fiziskās un juridiskās personas ir izlietojušas piešķirtos finanšu līdzekļus un mantu lietderīgi un likumīgi. Pašvaldības domes revīzijas komisijai ir tiesības pārbaudīt, vai fiziskās un juridiskās personas ir izlietojušas finanšu līdzekļus vai mantu, ko tām piešķirušas, nodevušas lietošanā vai dāvinājušas (ziedojušas) konkrētās pašvaldības kapitālsabiedrība lietderīgi un likumīgi.</p> <p>Savukārt Valsts kontrolei tiek dotas tiesības pārbaudīt šā panta gan pirmajā, gan otrajā daļā minēto finanšu līdzekļu izlietojuma, kā arī rīcības ar atsavināto vai lietošanā nodoto mantu likumību un lietderību.</p>
5.	Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas	<i>Projekts šo jomu neskar</i>

6.	Iemesli, kādēļ netika nodrošināta sabiedrības līdzdalība	Likumprojekts tika nosūtīts viedokļu izteikšanai Korupcijas novēršanas un apkarošanas biroja konsultatīvajai padomei, kurā dalību ņem arī vairākas nevalstiskās organizācijas. Taču plašāka sabiedrības līdzdalība nav tikusi organizēta, jo likumprojekta būtība tika izdiskutēta jau informatīvā ziņojuma „Par valsts vai pašvaldību budžeta finansētu institūciju darbību regulējošo normatīvo aktu pilnveidošanu” izstrādāšanas un pieņemšanas Ministru kabinetā gaitā. Ministru kabinets ir izdarījis politisku izšķiršanos par tieši šādu risinājumu, tāpēc uzskatām, ka plašākas diskusijas ar nevalstiskajām organizācijām vai citiem sabiedrības pārstāvjiem nav nepieciešamas.
7.	Cita informācija	Nav

II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību

1.	Sabiedrības mērķgrupa	Likumprojekts attiecas uz visām personām, kurām tiek piešķirts valsts amatpersonas statuss.
2.	Citas sabiedrības grupas (bez mērķgrupas), kuras tiesiskais regulējums arī ietekmē vai varētu ietekmēt	<i>Projekts šo jomu neskar</i>
3.	Tiesiskā regulējuma finansiālā ietekme	Likumprojekts tiks īstenots esošā finansējuma ietvaros, tāpēc papildu finansējums no valsts budžeta nav nepieciešams.
4.	Tiesiskā regulējuma nefinansiālā ietekme	<i>Projekts šo jomu neskar</i>
5.	Administratīvās procedūras raksturojums	<i>Projekts šo jomu neskar</i>
6.	Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums	<i>Projekts šo jomu neskar</i>
7.	Cita informācija	Nav

Anotācijas III, V un VI sadaļa – nav attiecināms.

IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu

1.	Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti	<i>Projekts šo jomu neskar</i>
----	---	--------------------------------

VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām

Likumprojekta „Grozījumi likumā „Par valsts un pašvaldību finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanu” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)

1.	Projekta izpildē iesaistītās institūcijas	Jaunas valsts un pašvaldību institūcijas netiks radītas, kā arī netiks paplašinātas esošo institūciju funkcijas.
2.	Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām	<i>Projekts šo jomu neskar</i>
3.	Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide	Pārvaldes institucionālā struktūra netiks mainīta.
4.	Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru. Esošu institūciju likvidācija	<i>Projekts šo jomu neskar</i>
5.	Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru. Esošu institūciju reorganizācija	<i>Projekts šo jomu neskar</i>
6.	Cita informācija	Nav