

**Likumprojekta
„Grozījumi Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksā”
sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība	
1.	<p>Pamatojums</p> <p>Politisko organizāciju (partiju) finansēšanas likuma 3.panta trešā daļa.</p> <p>2012.gada 22.novembrī pieņemtie grozījumi likumā „par tautas nobalsošanu, likumu ierosināšanu un Eiropas pilsoņu iniciatīvu”.</p> <p>2012.gada 29.novembrī pieņemtais Priekšvēlēšanu aģitācijas likums.</p> <p>Ministru kabineta 2012.gada 18.septembra protokola Nr.52, 27.paragrāfa „Par Ministru kabineta 2010.gada 12.oktobra sēdes protokollēmuma (prot.Nr.52 31.§) „Informatīvais ziņojums „Par Korupcijas novēršanas un apkarošanas biroja un Valsts ieņēmumu dienesta kompetences sadalījumu saistībā ar valsts amatpersonu deklarācijās sniegto ziņu patiesuma pārbaudi””2.,3.un 4.punktā doto uzdevumu izpildi” 3.punkts.</p>
2.	<p>Pašreizējā situācija un problēmas</p> <p>Saskaņā ar Politisko organizāciju (partiju) finansēšanas likuma 3.panta trešajā daļā noteikto, ja politiskās organizācijas (partijas) viena biedra iestāšanās naudas un biedru naudas kopsumma attiecīgajā kalendārajā gadā pārsniedz vienu minimālo mēnešalgu, politiskā organizācija (partija) par to informē Korupcijas novēršanas un apkarošanas biroju (turpmāk – Birojs). Birojs publicē savā mājaslapā internetā informāciju par iestāšanās naudām un biedru naudām, kuru kopsumma kalendārajā gadā vienam politiskās organizācijas (partijas) biedram pārsniedz vienu minimālo mēnešalgu. Turklāt Ministru kabineta 2010.gada 16.novembra noteikumu Nr.1055 „Kārtība, kādā Korupcijas novēršanas un apkarošanas birojs publicē politisko organizāciju (partiju) gada pārskatus, vēlēšanu ieņēmumu un izdevumu deklarācijas, ziņojumus par dāvinājumiem (ziedojumiem) un ziņojumus par biedru iestāšanās naudu un biedru naudu” 5.punkts paredz, ka politiskā organizācija (partija) reizi ceturksnī līdz nākamā ceturksņa pirmā mēneša piektajam datumam iesniedz Birojā ziņojumu par biedru iestāšanās naudu un biedru naudu.</p> <p>Saeima 2012.gada 17.maijā 2.lasījumā ir pieņēmusi grozījumus Politisko organizāciju (partiju) finansēšanas likumā (likumprojekts nr.222/Lp11), kas paredz papildināt likuma 10.pantu, nosakot, ka gadījumos, ja netiek pildīti šā likuma 3.panta trešās daļas noteikumi, politisko organizāciju (partiju) sauc pie administratīvās atbildības likumā noteiktajā kārtībā.</p> <p>Ievērojot minēto nepieciešams Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksā (turpmāk – LAPK) paredzēt administratīvo atbildību par ziņojuma par biedru iestāšanās naudu un biedru naudu publicēšanas noteikumu pārkāpšanu.</p>

	<p>Saeima 2012.gada 22.novembrī pieņēma grozījumus likumā „Par tautas nobalsošanu, likumu ierosināšanu un Eiropas pilsoņu iniciatīvu”, kas nosaka aģitācijas kārtību pirms tautas nobalsošanas, aģitācijas par likumu ierosināšanu un aģitācijas par Saeimas atsaukšanas ierosināšanu. Minētie grozījumi paredz, ka persona, kas pārkāpusi šajā likumā noteikto aģitācijas kārtību vai citādi nav ievērojusi šā likuma prasības, saucama pie atbildības likumā noteiktajā kārtībā.</p> <p>Atbildība par minētā likuma pārkāpumiem nav noteikta, un ievērojot to, ka likums nosaka ierobežojumus un aizliegumus, kas pēc būtības ir administratīva rakstura, nepieciešams paredzēt administratīvo atbildību.</p> <p>Papildus minētajam Saeima 3.lasījumā ir pieņēmusi Priekšvēlēšanu aģitācijas likumu, kas nosaka ierobežojumus un aizliegumus attiecībā uz priekšvēlēšanu aģitāciju, par kuru pārkāpšanu atbilstoši likumprojektā noteiktajam precizējama administratīvā atbildība.</p> <p>Ministru kabineta 2012.gada 18.septembra sēdē tika skatīts jautājums par Biroja un Valsts ieņēmumu dienesta (turpmāk -VID) kompetenci pildot likumā „Par interešu konflikta novēršanu valsts amatpersonu darbībā” noteiktās funkcijas valsts amatpersonu deklarācijās sniegto ziņu patiesuma pārbaudē.</p> <p>Saskaņā ar pašreizējo kompetences sadalījumu attiecībā uz valsts amatpersonu deklarāciju pārbaudēm VID atbilstoši likuma "Par interešu konflikta novēršanu valsts amatpersonu darbībā" 28.panta pirmajai daļai pārbauda, vai valsts amatpersonu deklarācijas ir iesniegtas un aizpildītas noteiktajā kārtībā, kā arī iesniegtas noteiktajā termiņā, un atbilstoši LAPK 215.¹ pantā noteiktajai kompetencei izskata 166.²⁷ pantā paredzēto administratīvo pārkāpumu lietas par deklarācijas neiesniegšanu noteiktā termiņā, deklarācijas aizpildīšanas un iesniegšanas kārtības neievērošanu vai par nepatiesu ziņu norādīšanu deklarācijā.</p> <p>Birojam saskaņā ar likuma "Par interešu konflikta novēršanu valsts amatpersonu darbībā" 28.pantu šā likuma 23.panta otrajā daļā paredzētajos gadījumos ir pienākums pārbaudīt, vai deklarācijā ir norādītas ziņas, kas liecina par šajā likumā minēto ierobežojumu pārkāpšanu. Atbilstoši LAPK 214.² pantā noteiktajai kompetencei Birojs izskata 166.²⁸–166.³¹ pantā paredzēto administratīvo pārkāpumu lietas par neatļauta amata, uzņēmuma līguma vai pilnvarojuma izpildes neizbeigšanu likumā noteiktajā termiņā, par apzinātu neziņošanu par atrašanos interešu konflikta situācijā, par likumā noteikto komercdarbības, valsts amatpersonas amata savienošanas, pārstāvības, ienākumu gūšanas ierobežojumu vai tādu ierobežojumu pārkāpšanu, kuri noteikti attiecībā uz rīcību ar valsts vai pašvaldības mantu, kā arī par valsts amatpersonas funkciju veikšanu interešu konflikta situācijā un par dāvanu vai ziedojumu, vai citāda veida mantiskās palīdzības pieņemšanas kārtības pārkāpšanu.</p> <p>Lai gan LAPK ietvertas normas, kas paredz atbildību par</p>
--	--

		<p>nepatiesu ziņu norādīšanu valsts amatpersonu deklarācijās, likumā "Par interešu konflikta novēršanu valsts amatpersonu darbībā" nav skaidri noteikts, kurai institūcijai ir pienākums pārbaudīt ziņu patiesumu tajās.</p> <p>Ministru kabineta sēdē tika panākta vienošanās, ka gadījumos, kad Birojs, atbilstoši savai kompetencei veicot valsts amatpersonām noteikto ierobežojumu un aizliegumu ievērošanas kontroli, konstatēs valsts amatpersonas deklarācijā nepatiesu ziņu norādīšanu, Birojs sastādīs protokolu par administratīvo pārkāpumu un nosūtīs VID lēmuma pieņemšanai administratīvā pārkāpuma lietā.</p> <p>Ievērojot minēto ar Ministru kabineta 2012.gada 18.septembra protokola Nr.52, 27.parakrāfa 3.punktu Birojam ir uzdots izstrādāt un iesniegt noteiktā kārtībā Ministru kabinetā likumprojektu par grozījumu Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksā, 214.² pantā paredzot, ka Biroja kompetencē ir sastādīt protokolus par šā kodeksa 166.²⁷ pantā minētajiem pārkāpumiem.</p>
3.	Saistītie politikas ietekmes novērtējumi un pētījumi	Projekts šo jomu neskar
4.	Tiesiskā regulējuma mērķis un būtība	<p>Likumprojekta mērķis ir precizēt administratīvo atbildību politisko organizāciju (partiju) finansēšanas jomā, priekšvēlēšanu aģitācijas jomā un noteikt administratīvo atbildību par likumā „Par tautas nobalsošanu, likumu ierosināšanu un Eiropas pilsoņu iniciatīvu” noteiktās aģitācijas pirms tautas nobalsošanas vai aģitācijas par likumu ierosināšanu un aģitācijas par Saeimas atsaukšanas ierosināšanu kārtības un ierobežojumu pārkāpšanu. Papildus minētajam likumprojekta mērķis ir arī noteikt Biroja kompetenci administratīvo pārkāpumu protokola sastādīšanā par pārkāpumiem saistībā ar nepatiesu ziņu norādīšanu valsts amatpersonu deklarācijās.</p> <p>Likumprojekta 1.pantā tiek paredzēta administratīvā atbildību politiskajai organizācijai (partijai) vai politisko organizāciju (partiju) apvienībai par Politisko organizāciju (partiju) finansēšanas likumā paredzētā pienākuma noteiktajā kārtībā publicēt ziņojumu par biedru iestāšanās naudām un biedru naudām pārkāpšanu. Šajā likumprojekta pantā tiek arī samazināts minimālais naudas soda apmērs, ko var uzlikt par pārkāpumiem, kas paredzēti par LAPK 166.³⁴ panta otrajā (vēlēšanu ieņēmumu un izdevumu deklarācijas aizpildīšanas vai iesniegšanas kārtības neievērošana, nepatiesu ziņu norādīšana deklarācijā vai ziņojuma par saņemto vai nepieņemto dāvinājumu (ziedojumu) publicēšanas noteikumu neievērošana, ja tas izdarīts atkārtoti gada laikā pēc administratīvā soda uzlikšanas), trešajā (finansējuma apmēra ierobežojumu neievērošana, neatļauta dāvinājuma (ziedojuma) tieša vai netieša apzināta pieņemšana, tāda finanšu līdzekļu dāvinājuma (ziedojuma) pieņemšana bez pārskaitījuma attiecīgās politiskās organizācijas (partijas) vai politisko organizāciju</p>

(partiju) apvienības bankas kontā, kurš pārsniedz vienu minimālo mēnešalgu, aizņēmuma ņemšana, galvojuma došana, aizdevuma izsniegšana vai priekšvēlēšanu izdevumu apmēra ierobežojumu neievērošana) un ceturtajā daļā (trešajā daļā izdarītie administratīvie pārkāpumi, ja tie izdarīti atkārtoti gada laikā pēc administratīvā soda uzlikšanas) minētajiem pārkāpumiem. Naudas soda minimālās robežas samazināšana nepieciešama, lai naudas soda apmēru varētu uzlikt atbilstoši izdarītajam pārkāpumam arī tajos gadījumos, kad pārkāpums nav ļoti būtisks, piemēram; politiskā organizācija ir iesniegusi ziņojumu ar dažu dienu nokavēšanos vai dāvinājumu (ziedošanu) dažu latu apmērā vai finansējuma apmēra ierobežojums nav ievērots par nelielu summu utml.

Likumprojekta 2.pantā tiek noteikta atbildība gan par priekšvēlēšanu aģitācijas kārtības un ierobežojumu pārkāpšanu, gan par aģitācijas pirms tautas nobalsošanas vai aģitācijas par likumu ierosināšanu un aģitācijas par Saeimas atsaukšanas ierosināšanu kārtības un ierobežojumu pārkāpšanu.

Attiecībā uz atbildību par priekšvēlēšanu aģitācijas pārkāpumiem pamatā tiek saglabāts esošais atbildības regulējums, precizējot to atbilstoši Priekšvēlēšanu aģitācijas likumprojektā noteiktajam, proti:

1) netiek paredzēta atbildība par nepatiesu ziņu sniegšanu par priekšvēlēšanu aģitācijas materiālu izvietošanu, jo materiālus raidorganizācijām un preses izdevumiem jāizvieto atbilstoši izcenojumiem, kādus tie iesnieguši;

2) tiek iekļauta atbildība par priekšvēlēšanu aģitācijas materiālu izvietošanu, ja pirms tam likumā noteiktajā kārtībā nav iesniegts paziņojums par aģitācijas materiālu izvietošanas izcenojumiem;

3) netiek paredzēta administratīvā atbildība par priekšvēlēšanu aģitācijas materiālu izvietošanas izcenojumu nesniegšanu, jo minēto darbību veikšana nav obligāts pienākums, bet gan tikai kā priekšnoteikums tam, lai raidorganizācijas un preses izdevumi varētu izvietot vai pārraidīt priekšvēlēšanu aģitācijas materiālus par samaksu;

4) tiek noteikta arī atbildība par administratīvo resursu izmantošanu priekšvēlēšanu aģitācijā. Atbilstoši likumprojektam „Priekšvēlēšanu aģitācijas likums” (Nr.273/Lp11) par administratīvo resursu izmantošanu uzskatāma valsts un atvasinātu publisku personu institūciju un kapitālsabiedrību, kurās valstij vai atvasinātām publiskām personām pieder kapitāla daļas (akcijas), kā arī kapitālsabiedrību, kurās vienas vai vairāku valsts vai atvasinātu publisku personu kapitālsabiedrībām piederošas daļas (akcijas) atsevišķi vai kopumā pārsniedz 50 procentus, finanšu līdzekļu, kustamas un nekustamas mantas izmantošana vai pakalpojumu sniegšana priekšvēlēšanu aģitācijai, kā arī šo institūciju reklamēšana par samaksu 30 dienu periodā pirms vēlēšanām, ja attiecīgā reklāma ir saturiski saistīta ar deputāta kandidāta, politiskās partijas, politisko partiju apvienības, kā arī politiskās

		<p>partijas, vai politisko partiju apvienības pārvaldes institūciju izvirzīto kandidātu Ministru prezidenta vai ministra amatam, vai ar politisko partiju vai politisko partiju apvienību saistītas personas atspoguļojumu vai šāda kandidāta vai personas darbības atspoguļojumu.</p> <p>Papildus minētajam likumprojekta 2.pantā tiek noteikta atbildība par aģitācijas pirms tautas nobalsošanas vai aģitācijas par likumu ierosināšanu un aģitācijas par Saeimas atsaukšanas ierosināšanu kārtības pārkāpšanu, par aģitācijas pārskata nesniegšanu noteiktā termiņā, par aģitācijas materiālu izvietojumu un uzskaites kārtības neievērošanu, par finansēšanas nosacījumu neievērošanu, par paziņojuma par aģitācijas materiālu izvietojumu nesniegšanu vai nepatiesu ziņu sniegšanu par to, par paziņojuma sniegšanas kārtības pārkāpšanu, kā arī par līgumu slēgšanas nosacījumu neievērošanu.</p> <p>Atbilstoši jaunajai 204.² panta redakcijai Likumprojekta 2.pantā ar grozījumu LAPK 214.² pantā tiek paredzēta Biroja kompetence sastādīt protokolus par šā kodeksa 166.²⁷ pantā minētajiem pārkāpumiem saistībā ar nepatiesu ziņu norādīšanu valsts amatpersonu deklarācijās.</p>
5.	Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas	Korupcijas novēršanas un apkarošanas birojs
6.	Iemesli, kādēļ netika nodrošināta sabiedrības līdzdalība	Projekts šo jomu neskar
7.	Cita informācija	Projekts par grozījumiem 166. ³⁴ , 204. ² pantā (par priekšvēlēšanu aģitāciju) un 214. ² pantā tika izskatīts Tieslietu ministrijas Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa darba grupas 2012.gada 25.oktobra sēdē, kuras laikā izteiktie priekšlikumi precizēt projekta 2.pantu ir ņemti vērā.

II Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību		
1.	Sabiedrības mērķgrupa	Politiskās organizācijas (partijas) un to apvienības, fiziskas un juridiskas personas, kas veiks aģitāciju, kā arī valsts amatpersonas.
2.	Citas sabiedrības grupas (bez mērķgrupas), kuras tiesiskais regulējuma arī ietekmē vai varētu ietekmēt	Likumprojekts šo jomu neskar.
3.	Tiesiskā regulējuma finansiālā ietekme	Likumprojekts šo jomu neskar.
4.	Tiesiskā regulējuma nefinansiālā ietekme	Likumprojekts neradīs jaunas tiesības un pienākumus politiskajām organizācijām (partijām) un to apvienībām, kā arī citām personām, kas veiks aģitāciju.
5.	Administratīvās procedūras raksturojums	<p>Likumprojekta 3.pants paredz, ka gadījumos, kad Biroja amatpersonas, atbilstoši savai kompetencei veicot valsts amatpersonām noteikto ierobežojumu un aizliegumu ievērošanas kontroli, konstatēs valsts amatpersonas deklarācijā nepatiesu ziņu norādīšanu, tās sastādīs protokolu par administratīvo pārkāpumu un nosūtīs Valsts ieņēmumu dienestam lēmuma pieņemšanai administratīvā pārkāpuma lietā. Līdz šim Birojam šādu tiesību nebija.</p> <p>Attiecībā uz priekšvēlēšanu aģitācijas kontroli paliek līdzšinējā kārtība – administratīvo pārkāpumu lietas par aģitācijas noteikumu pārkāpumiem skata tiesa, bet administratīvo pārkāpumu lietas saistībā ar priekšvēlēšanu aģitācijas finansēšanas nosacījumu neievērošanu skata Birojs.</p> <p>Atbilstoši 2012.gada novembra grozījumiem likumā „Par tautas nobalsošanu, likumu ierosināšanu un Eiropas pilsoņu iniciatīvu” kontroli un uzraudzību pār šajā likumā noteikto aģitācijas finansēšanas ierobežojumu un pieļaujamo aģitācijas izdevumu ievērošanu veiks Birojs. Līdz ar to administratīvo pārkāpumu lietas saistībā ar aģitācijas pirms tautas nobalsošanas, likumu ierosināšanas un Saeimas atsaukšanas ierosināšanu finansēšanas ierobežojumu neievērošanu skatīs Birojs. Administratīvo pārkāpumu lietas par minētās aģitācijas kārtības pārkāpšanu skatīs tiesa.</p>
6.	Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums	Likumprojekts šo jomu neskar
7.	Cita informācija	Likumprojekts šo jomu neskar
III Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem		
Likumprojekts šo jomu neskar.		
IV Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu		
Likumprojekts šo jomu neskar.		

V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām
Likumprojekts šo jomu neskar.

VI. Sabiedrības līdzdalība un šīs līdzdalības rezultāti		
1.	Sabiedrības informēšana par projekta izstrādes uzsākšanu	Likumprojekts izsludināts Valsts sekretāru sanāksmē.
2.	Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē	Sabiedrības pārstāvji viedokli par likumprojektu varēs sniegt pēc tā izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē.
3.	Sabiedrības līdzdalības rezultāti	Pašreizējā stadijā projekts šo jomu neskar. Informācija tiks papildināta atkarībā no likumprojekta saskaņošanas gaitas un sabiedrības līdzdalības rezultātiem.
4.	Saeimas un ekspertu līdzdalība	Projekts šo jomu neskar.
5.	Cita informācija	Nav.

VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām		
1.	Projekta izpildē iesaistītās institūcijas	Korupcijas novēršanas un apkarošanas birojs
2.	Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām	Projekts šo jomu neskar
3.	Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide	Projekts šo jomu neskar. Jaunas institūcijas nav nepieciešams izveidot.
4.	Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru. Esošu institūciju likvidācija	Projekts šo jomu neskar. Esošu institūciju likvidācija nav nepieciešama.
5.	Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru. Esošu institūciju reorganizācija	Projekts šo jomu neskar. Esošu institūciju reorganizācija vai esošu institūciju apvienošana nav nepieciešama.